

Mosina, dnia 27 kwietnia 2020 r.

Prezes Rady Ministrów Kancelaria

Prezesa Rady Ministrów Al.

Ujazdowskie 1/3

00-583 Warszawa

Wnioskodawca:

Gmina Mosina

z siedzibą: Urząd Miejski w Mosinie,

Pl. 20 Października 1

62-050 Mosina

Organ administracji publicznej:

Prezes Rady Ministrów

Znak sprawy:

BPRM.4820.2.3.2020



Wniosek

o ponowne rozpatrzenie sprawy wraz z wnioskiem o wstrzymanie wykonania decyzji

Na podstawie art. 127 § 3 KPA w zw. z art. 128 i 129 § 1 KPA oraz art. 15zst ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567, 568, 695), określanej dalej również jako:

„ustawa o zwalczaniu COVID-19”, niniejszym wnoszę o:

- 1) ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej nieostatecznie decyzją administracyjną (art. 16 § 1 KPA) Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 kwietnia b. r. wydaną na podstawie art. 11 ust. 2 w zw. z art. 11 ust. 2a i ust. 3 w. wym. ustawy z dnia 2 marca 2020 r.

o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020, poz. 695), mocą której spółce Poczta Polska S.A. polecone zostało podjęcie i realizacja czynności zmierzających do przygotowania przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 r. w trybie korespondencyjnym, która to decyzja została doręczona do Urzędu Miejskiego w Mosinie dnia 24 kwietnia br. w postaci elektronicznej,

- 2) jednocześnie na podstawie art. 135 KPA w zw. z art. 11 ust. 4 w. wym. ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych **wnosze o wstrzymanie natychmiastowego wykonania decyzji wskazanej w ust. 1**, bowiem w oparciu o tę decyzję dnia 24 kwietnia br. na podstawie art. 99 wym. ustawy z dnia 2 marca br. skierowane zostało do Gminy żądanie przekazania danych osobowych ze spisu wyborców na potrzeby realizacji zadań związanych z organizacją wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 roku w terminie 2 dni od dnia doręczenia tego wezwania, a więc po upływie tego terminu decyzja wywoła nieodwracalne już skutki prawne, co uzasadnia wstrzymanie jej wykonania na podstawie art. 135 KPA.

Decyzji tej zarzucam, że wydana została z naruszeniem art. 11 ust. 2 ustawy o zwalczaniu COVID-19, w brzmieniu sprzed nowelizacji, która weszła w życie dnia 18 kwietnia br., art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 6 KPA.

Korespondencję w tej sprawie proszę kierować do gminy za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej, a więc na adres elektroniczny: /km1dkc653m/SkrytkaESP

Uzasadnienie

Dnia 24 kwietnia br. na elektroniczną skrzynkę podawczą Urzędu Miejskiego w Mosinie doręczony został wniosek spółki Poczta Polska S.A. o udostępnienie danych ze spisu wyborców na potrzeby „realizacji zadań związanych z organizacją wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 roku”. Wraz z wnioskiem doręczona została też w. wym. decyzja administracyjna Prezesa Rady Ministrów. Nie ulega najmniejszej wątpliwości, że decyzja ta dotyczy interesu prawnego skarżącej gminy, gdyż – jak wynika z treści w. wym.

wniosku spółki Poczta Polska S.A. – w oparciu o tę decyzję skierowany został wniosek, który w istocie jest żądaniem przekazania danych osobowych ze spisu wyborców na podstawie art. 99 ustawy o zwalczaniu COVID-19. Przepis ten stanowi bowiem w trybie imperatywnym, że: *„Operator wyznaczony ... po złożeniu przez siebie wniosku ... otrzymuje dane ... z rejestru ... bądź innego spisu będącego w dyspozycji organu administracji publicznej”*. Jak wynika z treści wniosku spółki Poczta Polska S.A., w oparciu o tę decyzję organ wykonawczy gminy w terminie 2 dni roboczych ma wypełnić ustawowy obowiązek przekazania danych osobowych ze spisu wyborców. Decyzja Prezesa Rady Ministrów dotyczy więc interesu prawnego gminy, albowiem konkretyzuje i indywidualizuje treść jej ustawowego obowiązku. W świetle art. 28 KPA stanowi to podstawę twierdzenia, że decyzja ta dotyczy bezpośredniego, aktualnego i indywidualnego interesu prawnego, legitymującego do zainicjowania postępowania odwoławczego, a następnie do poddania decyzji ostatecznej kontroli sądowoadministracyjnej.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o zwalczaniu COVID-19 w brzmieniu na dzień 16 kwietnia br.: *„Prezes Rady Ministrów, z własnej inicjatywy lub na wniosek wojewody, po poinformowaniu ministra właściwego do spraw gospodarki może, **w związku z przeciwdziałaniem COVID-19**, wydawać polecenia obowiązujące inne, niż wymienione w ust. 1, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz przedsiębiorców. Polecenia są wydawane w drodze decyzji administracyjnej, podlegają one natychmiastowemu wykonaniu z chwilą ich doręczenia lub ogłoszenia oraz nie wymagają uzasadnienia”*. Przepis ten ma charakter kompetencyjny i z tego powodu podlega wyłącznie ścisłej interpretacji. W doktrynie i orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, w myśl którego *„prawo administracyjne (...) tworzy sferę aktywności administracyjnej, ale tworzy i sferę praw oraz wolności obywatelskich. I tam, gdzie reglamentacyjna działalność administracji nie jest w sposób wyraźny dopuszczona, tam rozciąga się sfera wolności obywatelskich, która nie może być ścieśniona rozszerzającą interpretacją”* (J. Starościak, *Źródła prawa administracyjnego*, Wrocław 1977, s. 167). Wprawdzie gmina to nie obywatel, jednakże gmina to podmiot administracji zdecentralizowanej, a więc podmiot – podobnie jak obywatel – wyposażony przez ustawodawcę w pewną sferę samodzielności, wolnej od ingerencji ze strony innych organów władzy publicznej. Jego samodzielność na mocy art. 165 ust. 2 Konstytucji RP została poddana ochronie sądowej. Zarówno zakres ustawy o zwalczaniu COVID-19, jak treść samego przepisu daje organom administracji rządowej podstawę do wydawania poleceń w drodze decyzji administracyjnych, ale wyłącznie wtedy, gdy polecenia te mają związek

z przeciwdziałaniem COVID-19, a nie z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Materia ta regulowana jest przepisami ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, przy czym żaden z przepisów tej ustawy na dzień 16 kwietnia br., ani też na dzień dzisiejszy, nie daje podstawy do przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w roku 2020 w trybie korespondencyjnym, o czym stanowi treść kwestionowanej decyzji Prezesa Rady Ministrów. Decyzje administracyjne, w tym również decyzje wydawane na podstawie art. 11 ustawy o COVID-19, są aktami stosowania, a nie aktami stanowienia prawa. Z treści art. 39 § 1 ustawy Kodeks wyborczy jednoznacznie wynika, że *„Głosowanie odbywa się w lokalu obwodowej komisji wyborczej ds. przeprowadzenia głosowania w obwodzie (...)”*. W obecnym stanie prawnym głosowanie nie może odbyć się w trybie korespondencyjnym, gdyż sprzeczne byłoby to z treścią przytoczonego przepisu. Ściślej mówiąc w obecnym stanie prawnym przeprowadzenie wyborów korespondencyjnych nie jest możliwe również dla określonej części wyborców, gdyż przewidujący taką możliwość przepis art. 53a ustawy Kodeks wyborczy z mocy art. 102 pkt. 4 ustawy o zwalczaniu COVID-19 w brzmieniu nadanym temu przepisowi ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (*Dz. U. poz. 695*) nie znajduje już zastosowania do wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. Oczywiście jest więc, że część decyzji z dnia 16 kwietnia br., w której z powołaniem się na zdrowie i życie osób biorących udział w wyborach poleca się dokonanie czynności zmierzających do organizacji wyborów w sposób niezgodny z przepisami powszechnie obowiązującego prawa jest wadliwa i decyzja niezwłocznie powinna zostać wyeliminowana z porządku prawnego, o co niniejszym w imieniu Gminy Mosina, wnoszę.

Dodatkowo w imieniu Gminy Mosina podnoszę, że w świetle art. 99 zdanie 1. ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (*Dz. U. poz. 695*) operator wyznaczony, którym niewątpliwie jest Poczta Polska S.A. może żądać danych z rejestrów i spisów będących w dyspozycji organu administracji publicznej w celu realizacji dwojakiego rodzaju zadań: po pierwsze zadań związanych z organizacją wyborów, po drugie innych zadań nałożonych na Poczta Polską przez organy administracji rządowej. Zadania związane z organizacją wyborów należą do materii ustawowych. Zostały one bowiem na mocy art. 127 ust. 7 Konstytucji RP zastrzeżone do wyłącznej regulacji w drodze ustawowej. Powyższy przepis stanowi bowiem: *„Zasady i tryb zgłaszania kandydatów i przeprowadzania wyborów oraz warunki ważności*

wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej określa ustawa". W drodze decyzji Prezesa Rady Ministrów wydawanych na podstawie art. 11 ustawy o COVID-19, Prezes Rady Ministrów może nakładać na operatora wyznaczonego inne obowiązki niż te, które stanowią materie ustawowe, do których – w myśl powołanego wyżej art. 127 ust. 7 Konstytucji RP – należy między innymi określanie zasad i trybu wyboru Prezydenta RP.

Wstrzymanie wykonania decyzji jest konieczne ze względu na to, że – jak wyżej wskazano - dnia 24 kwietnia br. spółka Poczta Polska S.A. zawnioskowała do Gminy Mosina o wydanie spisów wyborców, a więc zbioru danych osobowych, które podlegają szczególnej ochronie prawnej (art. 51 Konstytucji RP). Spółka ta przedłożyła wraz ze swoim żądaniem - zaskarżaną niniejszym wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy - decyzję administracyjną, w której upatruje ona podstawy do pozyskania danych ze spisu wyborców na podstawie art. 99 ustawy o COVID-19 w terminie 2 dni roboczych. Jeżeli dane te zostaną przekazane spółce na adres jej elektronicznej skrzynki podawczej zaistnieją nieodwracalne już skutki, co uzasadnia wstrzymanie wykonania decyzji do czasu rozpoznania niniejszego środka zaskarżenia.


Przemysław Mieloch
Burmistrz Gminy Mosina

(dokument podpisany kwalifikowanym
podpisem elektronicznym)

Sprawę prowadzi:
Bartosz Dmochowski
Kierownik Zespołu Informatyków
tel. 618-109-522
e-mail: admin@mosina.pl